Российская Федерация

Иркутская область

Черемховское районное муниципальное образование

**Контрольно-счетная палата**

Юридический адрес: 665429, Черемховский район, с. Рысево, ул. Российская, 5

Фактический адрес: 665413, г. Черемхово, ул. Куйбышева, 20, тел. (39546) 5-25-04

**Заключение № 13-з**

**по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Парфеновского сельского поселения**

**за 2021 год**

Экземпляр № \_\_\_

г. Черемхово «18» апреля 2022года

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Парфеновского сельского поселения за 2021 год проведена в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ, на основании обращения Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Парфеновском муниципальном образовании от 26.04.2019 № 13-19.

**Основание для проведения проверки:** план работы Контрольно-счетной палаты Черемховского районного муниципального образования на 2022 год.

**Цель проверки:** подтверждение полноты и достоверности отражения показателей годовой бюджетной отчетности за 2021 год; оценка соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальном образовании.

**Предмет проверки:** годовой отчет об исполнении бюджета Парфеновского сельского поселения за 2021 год, бюджетная отчетность сельского поселения, представленная в КСП Черемховского районного муниципального образования в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Проверяемый период:** 2021 год.

**Сроки проведения проверки:**с 15.04.2022 года по 18.04.2022 года.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, статьей 35 Положения о бюджетном процессе в Парфеновском сельском поселении, утвержденного решением Думы Парфеновского муниципального образования от 31.05.2016 № 128 (с изменениями от 28.12.2021 № 14), годовой отчет об исполнении бюджета поселения до его рассмотрения в Думе поселения подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета поселения и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета поселения.

Статьей 35 установлено, что администрация поселения представляет отчет об исполнении бюджета поселения для подготовки заключения не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год КСП Черемховского района исследовано соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности муниципального образования, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

**Результаты внешней проверки:**

1. В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ для проведения внешней проверки представлена бюджетная отчетность Парфеновского МО за 2021год в составе отчетных форм, предусмотренных пп. 11.1 Инструкции № 191н, в том числе:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Годовая бюджетная отчетность за 2021 год Парфеновскогосельского поселения составлена в соответствии с п. 9 Инструкции № 191н нарастающим итогом с начала года в рублях, с точностью до второго десятичного знака после запятой.

2. Ведомственной структурой расходов бюджета Парфеновского сельского поселения на 2021 год, утвержденной Решением Думы от 28.12.2020 №137 «О бюджете Парфеновского сельского поселения на 2021год и плановый период 2022 и 2023 годов», администратором доходов местного бюджета, главным распорядителем средств местного бюджета, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета определена администрация Парфеновского сельского поселения (код 950).

3. Первоначально Решением о бюджете от 28.12.2020 №137 утверждены следующие основные характеристики местного бюджета на 2021 год: прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 12 099,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 7 737,7 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 12 310,4 тыс. рублей;

- размер дефицита – 211,2 тыс. рублей, или 5,0% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В окончательной редакции утверждены параметры местного бюджета (Решение Думы от 28.12.2021 № 12):

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 16537,1 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 10 164,3тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета – 19 100,0 тыс. рублей;

- размер дефицита – 2562,9 тыс. рублей, или 49,6% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета поселения в объеме 2 351,6 тыс. рублей.

4. Решением Думы от 28.12.2020 №137утвержден верхний предел муниципального внутреннего долга в размере 211,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям – 0 тыс. рублей, что соответствует требованию, установленному пунктом 5 статьи 107 К РФ.

5. Как определено ст. 5 Федерального Законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ, формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

Доходами бюджета являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

Анализ исполнения местного бюджета по доходам с учетом данных решения о бюджете и отчета (ф. 0503317) предоставлен в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Утвержденные бюджетные назначения | Исполнено | % исполнения |
| **Налоговые доходы** | **6 163,3** | **6 073,6** | **98,5** |
| Налог на доходы физических лиц | 872,8 | 867,5 | 99,4 |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ | 1 260,5 | 1 284,7 | 101,9 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 364,0 | 363,9 | 100,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 66,0 | 73,1 | 110,8 |
| Земельный налог | 3 600,0 | 3 484,4 | 96,8 |
| **Неналоговые доходы** | **209,5** | **207,4** | **99,0** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 158,4 | 154,3 | 97,4 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 29,6 | 31,7 | 107,1 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 21,5 | 21,4 | 99,5 |
| **Безвозмездные поступления** | **10 164,3** | **10 164,3** | **100,0** |
| Дотации | 8 490,7 | 8 490,7 | 100,0 |
| Субсидии | 1 319,8 | 1 319,8 | 100,0 |
| Субвенции | 138,0 | 138,0 | 100,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 215,8 | 215,8 | 100,0 |
| **Итого доходов** | **16 537,1** | **16 445,3** | **99,4** |

В целом исполнение бюджета по доходам составило 16 445,3 тыс. рублей или 99,4% от плановых показателей.

В структуре доходной части бюджета поселения налоговые и неналоговые доходы в отчетном периоде составили 38,2%, безвозмездные поступления – 61,8%.

Налоговые и неналоговые доходы при плановых показателях в сумме 6 372,8 тыс. рублей исполнены в объеме 6 281,0 тыс. рублей или 98,3%.

Неисполнение плановых показателей произошло по следующим видам доходов:

- налог на доходы физических лиц исполнен в сумме 867,5 тыс. рублей или 99,4% к плановым показателям;

- земельный налог исполнен в сумме 3 484,4 тыс. рублей или 96,8% к плановым показателям;

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 154,3 тыс. рублей или 97,5% к плановым показателям.

- штрафы, санкции, возмещение ущерба исполнены в сумме 21,4 тыс. рублей или 99,9% к плановым показателям.

Перевыполнение плановых назначений произошло последующим видам доходов:

- налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ исполнены в сумме 1 284,7 тыс. рублей или 101,9% к плановым показателям;

- налог на имущество физических лиц исполнен в сумме 73,1 тыс. рублей или 110,8% к плановым показателям;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства исполнены в сумме 31,7 тыс. рублей или 106,9% к плановым показателям.

6. Исполнение по коду доходов «Безвозмездные поступления» на 01.01.2022 составило 10 164,3 тыс. рублей при плановых назначениях или 100% к плановым показателям.

7. Исполнение местного бюджета по расходам по состоянию на 01.01.2022 составило 15 680,1 тыс. рублей при плановых назначениях в сумме 19 100,0 тыс. рублей, или 82,1% к плану. Не исполнено – 3 419,9тыс. рублей.

**Исполнение местного бюджета по расходам на 01.01.2022**

Таблица 2 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Код | | план 2021 года | исполнение 2021 года | % исполнения |
| раздела | подраздела |
| ВСЕГО РАСХОДОВ |  |  | **19 100,0** | **15 680,1** | **82,1** |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **7 581,1** | **7 163,8** | **94,5** |
| функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 1 219,1 | 1 211,5 | 99,4 |
| функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 5 944,2 | 5 650,9 | 95,1 |
| обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 268,3 | 268,3 | 100,0 |
| резервные фонды | 01 | 11 | 30,0 | 0,0 | 0,0 |
| другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 119,5 | 33,1 | 27,7 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **137,3** | **137,3** | **100,0** |
| мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 137,3 | 137,3 | 100,0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **819,0** | **16,0** | 2,0 |
| другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 819,0 | 16,0 | 2,0 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **3 123,6** | **2 341,0** | **74,9** |
| дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 2 075,8 | 1 386,0 | 66,8 |
| другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 1 047,8 | 955,0 | 91,1 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **1 667,9** | **1 104,6** | **66,2** |
| жилищное хозяйство | 05 | 01 | 50,0 | 15,9 | 31,8 |
| коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 359,7 | 290,4 | 80,7 |
| благоустройство | 05 | 03 | 1 258,2 | 798,3 | 63,4 |
| **Образование** | **07** |  | **30,0** | **12,5** | **41,7** |
| профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации | 07 | 05 | 30,0 | 12,5 | 41,7 |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **4 883,6** | **4 266,4** | **87,4** |
| культура | 08 | 01 | 4 883,6 | 4 266,4 | 87,4 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **587,7** | **444,7** | **75,7** |
| пенсионное обеспечение | 10 | 01 | 587,7 | 444,7 | 75,7 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **113,9** | **38,0** | **33,4** |
| физическая культура | 11 | 01 | 113,9 | 38,0 | 33,4 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **14** |  | **155,8** | **155,8** | **100,0** |
| прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 155,8 | 155,8 | 100,0 |

В структуре расходной части бюджета поселения наибольшую долю составляют расходы по разделам 01 «Общегосударственные вопросы» - 7 163,8 тыс. рублей или 45,7%, 04 «Национальная экономика» - 2 341,0 тыс. рублей или 14,9%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 1 104,6 тыс. рублей или 7,0%, 08 «Культура, кинематография» - 4 266,4 тыс. рублей или 27,2%.

Наименьшую долю составили расходы по разделу 07 «Образование» - 12,5 тыс. рублей или 0,08%.

Наименьшее исполнение бюджетных ассигнований установлено по следующим подразделам:

- 01 13 «другие общегосударственные вопросы» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 33,1 тыс. рублей, при плановых показателях 119,5 тыс. рублей или 27,7%, не исполнено 86,4 тыс. рублей;

- 03 14 «другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» исполнены в сумме 16,0 тыс. рублей, при плановых показателях 819,0 тыс. рублей или 2,0%, не исполнено 803,0 тыс. рублей;

- 04 09 «дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 1 386,0 тыс. рублей при плановых показателях 2 075,8 тыс. рублей или 66,8%, не исполнено 689,8 тыс. рублей;

- 05 03 «благоустройство» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 798,3 тыс. рублей при плановых показателях 1 258,2 тыс. рублей или 63,4%, не исполнено 459,9 тыс. рублей;

- 08 01 «культура» бюджетные ассигнования исполнены в сумме 4 266,4 тыс. рублей при плановых показателях 4 883,6 тыс. рублей или 87,4%, не исполнено 617,2 тыс. рублей.

**Низкое исполнение по данным подразделам свидетельствует, что планирование расходов бюджета осуществлялось без соблюдения принципа достоверности** (статья 37 БК РФ).

8. Согласно ведомственной структуре расходов бюджета бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках трех муниципальных программ, исполнение которых составило 1 373,3 тыс. рублей, или 99,3% к плановым показателям. Непрограммная часть местного бюджета исполнена в сумме 11 709,1 тыс. рублей, или 93,3% к плановым показателям. Доля расходов ассигнований, предусмотренных в рамках муниципальных программ, составила 10,5% от общего объема расходов.

**Исполнение расходной части местного бюджета**

**в разрезе муниципальных программ**

Таблица 3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципальной программы** | **Утверждено на 2021 год** | **Исполнено за 2021 год** | **% исполнения** |
| Муниципальная программа «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности, на территории Парфеновского муниципального образования в 2020-2022 годах» | 819,0 | 16,0 | 2,0 |
| Муниципальная программа «Организация деятельности по накоплению и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Парфеновского муниципального образования на 2019-2021 гг.» | 35,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Развитие культуры в Парфеновском муниципальном образовании на период 2020-2022 годы» | 136,0 | 20,0 | 14,7 |
| Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Парфеновском муниципальном образовании» на 2019-2021 гг» | 1 750,8 | 1 378,7 | 78,7 |
| Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Парфеновском муниципальном образовании» на 2018-2020 гг. | 60,0 | 0,0 | 0,0 |
| Муниципальная программа «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Парфеновского муниципального развития на 2021 год | 949,0 | 949,0 | 100,0 |
| **Итого** | **3 749,8** | **2 363,7** | **63,0** |

9. Уточненной редакцией решения о бюджете от 28.12.2021 № 12размер дефицита утвержден в сумме 2 562,9 тыс. рублей, или 49,6% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета в объеме 2 351,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета с учетом суммы снижения остатков средств составит 211,3 рублей.

По состоянию на 01.01.2022 местный бюджет исполнен с профицитом в размере 765,2 тыс. рублей.

По отчетным данным привлечение кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов в 2021 году не осуществлялось.

10. Бухгалтерский учет Парфеновского сельского поселения осуществляет МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО» на основании договоров о бухгалтерском обслуживании. Бухгалтерский и налоговый учет ведется с использованием программных обеспечений АС «Бюджет» и АС «Смета». Показатели бюджетной отчетности муниципального образования за 2021 год, сформированной МКУ «Централизованная бухгалтерия ЧРМО», являются полными и достоверными.

11. Анализ текстовой части и приложений Проекта решения Думы Парфеновского сельского поселения об исполнении бюджета за 2021 год **показал следующее:**

- наименования и количество приложенийк Проекту решения Думы **необходимо привести в соответствие** со статьей 264.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 37 Положения о бюджетном процессе;

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается «объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы РФ», в проекте решения Парфеновского МО содержится формулировка «безвозмездные поступления», что является **неверным**;

- в Приложении № 1 к решению о бюджете неверно отражена информация по КБК 1 06 01000 00 0000 110 – 66,0 тыс. рублей;

- в приложении № 1 к решению о бюджете неверно применен КБК 2 02 15001 10 0000 151 – 8 490,7 тыс. рублей;

- в Приложении № 1 к проекту решения КБК 000 2 02 01000 00 0000 150, не соответствует Приказу Минфина России от 8 июня 2020 N 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации РФ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- в приложении № 4 неверно отражена информация плановым показателям подраздела 03 14, исполнение подраздела 08 01;

- в приложение № 4 **наименование раздела** 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подразделов 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления», 01 07 «Проведение выборов и референдумов»,10 01 «Социальная политика», 11 01 «Физическая культура и спорт»,**указаны не в соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ**;

- размер дефицита (4 652,1 тыс.рублей), отраженный в текстовой части Проекта исполнения бюджета **не соответствует** разнице между общим объемом доходов и общим объемом расходов бюджета на 01.01.2022 года;

- наименование кодов бюджетной классификации в приложении № 4 к Проекту исполнения бюджета «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета за 2021 год» необходимо привести в соответствие с Приказом Министерства Финансов РФ от 12.10.2020 № 236н «О внесении изменений в коды (перечни кодов) бюджетной классификации РФ на 2021 год (на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов)»;

- Приложение № 4 к проекту решения Думы необходимо привести в соответствие с ф. 0503317 «Источники».

**-** пояснительная записка к проекту исполнения бюджета содержит недостоверную информацию в части отражения доходов и расходов бюджета.

**Основные выводы:**

Заключение подготовлено КСП Черемховского района по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Парфеновского сельского поселения за 2021 год, проведенной на основании ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Парфеновском муниципальном образовании от 26.04.2019 № 13-19.

По результатам проведенной проверки КСП Черемховского района рекомендует устранить замечания и недостатки, отмеченные в заключении.

Инспектор в аппарате КСП Н.А. Самойлова